

RISPOSTE AI QUESITI PERVENUTI

relativi al servizio di pulizia dei bumpers in new jersey e delle cabine di esazione delle stazioni autostradali per il periodo 01.01.2011 – 31.12.2013

(ultimo aggiornamento il 16 agosto 2010)

- In riferimento al punto III.2.3) capacità tecnica del bando di gara per servizio di pulizia dei bumpers new jersey e delle cabine di esazione delle stazioni autostradali per il periodo 01.01.2011 – 31.12.2013 siamo a richiedere il seguente chiarimento: quali sono i criteri secondo i quali la Commissione ha inteso prevedere il requisito di TRE specifici servizi analoghi a quello in oggetto per un importo complessivo non inferiore a euro 3.000.000,00. Quali sono i parametri legislativi che hanno indotto la Commissione a formulare tale specifica richiesta e per quale motivo i servizi devono essere TRE e non DUE o QUATTRO ad esempio.*

Con riferimento al quesito di cui sopra, giurisprudenza unanime afferma che la Stazione Appaltante può fissare discrezionalmente i requisiti di partecipazione - eventualmente anche superiori rispetto a quelli previsti dalla legge - purché essi non siano manifestamente irragionevoli, irrazionali, sproporzionati, illogici, nonché lesivi della concorrenza e che la ragionevolezza dei requisiti non sia essere valutata in astratto, ma in correlazione al valore dell'appalto ed alle specifiche peculiarità dell'oggetto della gara (tra i tanti: Cons. St., sez. V, 6 aprile 2009, n. 2138; sez. IV, 12 giugno 2007, n. 3103; sez. VI, 10 gennaio 2007, n. 37; vedi inoltre AVCP parere n. 188/2008).

Nel caso di specie, il requisito tecnico di cui al punto III.2.3 del bando di gara è stato stabilito dalla stazione appaltante ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 163/2006, comma 1 letta a) per un quantum di lavori analoghi eseguiti dal soggetto partecipante alla gara, rientrando sicuramente entro i limiti normalmente adottati nella comune prassi.

L'importo complessivo dei servizi analoghi (€ 3.000.000,00) la cui esecuzione deve essere dimostrata dal concorrente alla gara, è infatti inferiore all'importo del servizio posto a base della procedura di selezione mentre il fatto che sia richiesto al concorrente medesimo di aver espletato almeno tre servizi analoghi nell'ultimo triennio, fermo restando quanto stabilito dal D.Lgs n. 163/2006 e dal bando di gara in tema di soggetti ammessi e di avvalimento, non viola certamente nessuno dei principi come sopra individuati.

Tale previsione è stata posta nell'esclusivo intento della Stazione appaltante di disporre di un contraente privato che dia garanzie sulla propria capacità di eseguire contemporaneamente più appalti analoghi a quello in essere; ciò al fine di evitare di incorrere in situazioni ove, in caso di più aggiudicazioni nel medesimo periodo, l'inadeguatezza di risorse a disposizione del soggetto esecutore dell'appalto potrebbe comportare difficoltà rispetto al corretto espletamento del servizio.
- Capacità economico finanziaria – punto b) dichiarazione concernente il fatturato specifico, relativo a servizi analoghi a quello oggetto della presente gara, realizzato negli ultimi tre esercizi. Importo non inferiore a euro 12.000.000.*

Domanda: che cosa si intende per servizi analoghi, si tratta solo di servizi eseguiti in ambito autostradale?

Per quanto attiene alla tipologia dei servizi valevoli per la dimostrazione dei requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi richiesti ai punti III.2.2) lettera b) e III.2.3) lettera a) del bando di gara, si fa presente che, considerata la necessità correlata all'espletamento del servizio di installare cantieri temporanei e di effettuare chiusure delle piste di svincolo, detti servizi devono essere stati svolti, se non in ambito autostradale, almeno in ambito stradale con riferimento alla definizione di strade contenuta nell'art. 2 comma 2 lettere da a) ad e) del D.Lgs. 285/92 (Nuovo Codice della Strada).

3. Capacità tecnica – punto a) dichiarazione di avvenuto svolgimento, negli ultimi tre anni dalla data di pubblicazione del bando, di almeno 3 servizi analoghi a quello oggetto della gara, per un importo non inferiore ad euro 3.000.000

Domanda: che cosa si intende per servizi analoghi, si tratta solo di servizi eseguiti in ambito autostradale?

Si veda la risposta al precedente quesito n. 2.

4. In riferimento agli elementi di valutazione tecnica a.1 (tempo di esecuzione delle prestazioni) e a.2 (capacità di recupero dei detergenti impiegati e delle acque di risciacquo), tenuto conto della elevata componente tecnica degli standard che vengono richiesti, si chiede se verrà preliminarmente valutata la fattibilità delle soluzioni prospettate dei singoli concorrenti e, solo qualora venga acclarata l'effettiva realizzabilità di quanto proposto, si procederà all'assegnazione dei relativi punteggi, con le modalità indicate nel disciplinare di gara. Ciò al fine di evitare di premiare i progetti di quei concorrenti che, pur impegnandosi formalmente a rispettare determinate tempistiche e capacità di recupero, non offrono poi soluzioni tecnicamente coerenti ed adeguate.

In ossequio ai principi generali di buona fede nei comportamenti contrattuali e serietà dell'offerta, alla quale risulta direttamente connessa la presentazione della cauzione provvisoria in sede di gara, si deve pensare che la soluzione proposta da ciascun concorrente risulti fattibile. A suffragio di quanto sostenuto si ricorda l'obbligo a carico dell'offerente, previsto a pagina 14 del Disciplinare di gara, di produrre, nell'ambito dell'offerta tecnica, documentazione atta a dimostrare "la realizzabilità delle lavorazioni nelle soluzioni proposte ed offerte".

In ultimo, si ricorda la prescrizione relativa all'applicazione di apposita penale e/o risoluzione del contratto qualora i macchinari e le attrezzature dichiarate in sede di offerta non fossero presenti nei relativi cantieri all'inizio dell'appalto.

5. Posto che l'offerta tecnica deve essere prodotta mediante la compilazione delle varie Schede Tecniche secondo il fac simile predisposto dalla Stazione Appaltante, alle quali devono essere allegati i documenti esplicativi di quanto offerto, non risulta chiaro quali siano i limiti dimensionali richiesti e la corretta strutturazione della documentazione da trasmettere. In particolare si chiede conferma della correttezza dalle seguente interpretazione e, in caso contrario, maggiori delucidazioni su quale debba essere l'impostazione dell'offerta tecnica:

- compilazione delle Schede Tecniche secondo il fac simile predisposto, nel limite massimo di 4 facciate ciascuna in formato DIN A4, carattere Arial 11 o superiore, senza imposizioni di particolari tipologie di margini o interlinee;

- allegazione, senza limiti di pagine, a ciascuna scheda tecnica, di schede tecniche dei macchinari, attrezzature e prodotti offerti, immagini esplicative e di dettaglio delle soluzioni proposte, certificazioni di qualità, relazioni descrittive e quant'altro ritenuto necessario e opportuno per una descrizione esauriente dell'offerta.

Il Disciplinare di gara prescrive espressamente il limite di quattro facciate ciascuna in formato DIN A4, carattere Arial 11 o superiore con riferimento alla documentazione grafica e/o scritta relativa ad ogni scheda tecnica d'offerta. In analogia con quanto prescritto per la documentazione ad essa allegata, il limite di quattro facciate ciascuna deve essere riferito anche alla compilazione della scheda tecnica. Complessivamente, le facciate a disposizione per ciascuna scheda tecnica sono, pertanto, otto, nel formato prescritto, senza imposizioni di particolari tipologie di margini o interlinee.

6. Capacità economica e finanziaria: si chiede di avere un fatturato specifico relativo a servizi analoghi a quello oggetto della presente gara. Per analogo si intende l'esecuzione di una tipologia di servizi simili in genere oppure l'esecuzione di questo tipo di servizio specifico (pulizia di bumpers e cabine di esazione)?

Si veda la risposta al quesito n. 2.

7. E' possibile riprodurre le Schede Tecniche allegate al Disciplinare di Gara (ad esempio in formato di relazione tecnica) o si devono compilare direttamente le Schede Tecniche allegate al Disciplinare di gara?

E' possibile la riproduzione delle Schede Tecniche allegate al Disciplinare in quanto trattasi di fac-simili, come si desume dalla risposta al quesito n. 5 alla quale si rinvia per i contenuti esplicativi.

8. In merito all'articolo 7 del Disciplinare di gara, di cui riportiamo un estratto: "potrà essere allegata alle offerte tutta la documentazione grafica e/o scritta ritenuta opportuna ma comunque non più ampia di quattro facciate in formato DIN A4 per ogni scheda tecnica d'offerta", risulta evidente che non vi sia molto spazio per descrivere le metodologie di pulizia, le attrezzature, ecc. Vi è la possibilità di allegare alla relazione come allegati ulteriore documentazione relativa alle metodologie di intervento?

Si veda la risposta al quesito n. 5.

9. In riferimento al punto III.2.3 capacità tecnica punto a) del bando di gara Vi chiediamo il seguente chiarimento:

per servizi analoghi si intende: servizi di pulizia in generale oppure servizi di pulizia in particolare dei bumpers in new jersey e delle cabine di esazione delle stazioni autostradali?

Si veda la risposta al quesito n. 2.

10. Il sottoscritto XXXXX chiede di sapere con cortese urgenza, al fine di approntare una precisa offerta, quanto segue:

- il numero di lavoratori addetti al servizio di pulizia alla data odierna;
- la relativa data di avviamento al lavoro e rispettiva anzianità nel servizio (ovvero da quanti anni o mesi è in forza presso i locali oggetto dell'appalto);
- il numero di ore-lavorative settimanali espletate da ognuno con specificazione dei relativi livelli di inquadramento a norma del C.C.N.L.;

- se nell'appalto odierno vi siano modificazioni di termini, modalità e prestazioni contrattuali, rispetto all'appalto cessante;
- in rif. all'art. 5 punto c) del disciplinare di gara si chiede, altresì, se sono da considerare idonei i servizi svolti in strutture ospedaliere o in pubbliche amministrazioni, in quanto ricadenti nella fattispecie come servizi di pulizia possano essere considerate analoghi al servizio oggetto della gara, quindi atti a soddisfare il suddetto requisito.

In base alle prescrizioni contrattuali il servizio è svolto da 5 addetti. Le ulteriori informazioni, non oggetto di prescrizione contrattuale e pertanto non in possesso della scrivente Stazione appaltante, sono state richieste all'Impresa che attualmente svolge il servizio.

Rispetto all'appalto cessante risulta un unico incremento di prestazioni dato dalla presenza della nuova stazione autostradale di S. Michele.

Le strutture ospedaliere e le pubbliche amministrazioni possono ricadere nella fattispecie come servizi analoghi a quello oggetto di gara purché riguardino attività in ambito stradale e/o autostradale.

11. In riferimento ai chiarimenti pubblicati in data 26 luglio 2010 e nello specifico in relazione alla risposta al quesito n. 5, alleghiamo alcune schede tecniche e di sicurezza di prodotti di pulizia per evidenziare che diventa impossibile produrre le stesse in un limite di 4 facciate in quanto le schede tecniche dei macchinari e delle attrezzature, le certificazioni di qualità, eventuale documentazione specifica relativa al grado di biodegradabilità dei prodotti vengono redatte direttamente dai produttori e, nei termini di legge, non sono modificabili in alcun modo e non possono quindi rispettare le impostazioni tipografiche di "carattere Arial 11 o superiore"; tale documentazione è superiore alle "4 facciate formato DIN A4" (ad esempio una singola scheda di sicurezza, formata dai 16 punti previsti per legge, è generalmente composta da 5 facciate).

Si richiede pertanto che non vi siano limitazioni nelle pagine inerenti le schede tecniche di prodotti e macchinari sopracitati.

Ad integrazione di quanto indicato in risposta al quesito 5 si precisa che il limite di 4 facciate per l'eventuale documentazione grafica/scritta allegata, ulteriore rispetto alla scheda tecnica, deve intendersi riferito ai soli elaborati predisposti dal concorrente e non anche alla documentazione predisposta dal produttore/venditore dei prodotti e dei macchinari che peraltro è possibile produrre senza limiti di facciate e/o di formato.